

מועצה מקומית כפר כמא

תבחינים למתן תמיכות לגוף נתמך

לשנת 2018

1. נוהל מתן תמיכות - עקרונות כללים

א. מטרת הנוהל

נוהל זה נועד להסדיר אופן חלוקת התמיכות על ידי מועצה מקומית כפר קמא לגופים השונים הנתמכים על ידה וזאת בהתאם לנוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומות שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים[1] (להלן: "**נוהל תמיכות משה"פ**") ובעקבות פסיקה הקובעת כי רשות מקומית אינה רשאית לחלק תמיכותיה ללא קריטריונים ברורים אשר בקשת כל גוף לפיהן תבחן בקנה מידה שוויוניים[2].

ב. הנחיות כלליות

1. נוהל זה נוסח בהתאם להנחיות הקבועות בנוהל תמיכות משה"פ והוא כפוף לו.

2. הגדרות:

2.1 "גוף נתמך" – גוף שאינו מוסד ממוסדות המדינה או ממוסדות העירייה, הפועל שלא למטרה של עשיית רווחים, למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט או מטרה דומה.

לא יחשבו לגוף נתמך:

2.1.1 חברה ממשלתית;

2.1.2 חברה עירונית או חברת בת עירונית;

2.1.3 תאגיד עירוני;

2.1.4 תאגיד שהוקם בחוק או מכוח סמכותו של שר.

2.2 "הוועדה" – הוועדה לבחינת בקשות תמיכה בה חברים מנכ"ל המועצה, גזבר המועצה והיועץ המשפטי של המועצה.

2.3 "המועצה" – מועצה מקומית כפר קמא.

2.4 "תמיכה" – מתן טובת הנאה ביו ישירה ובין עקיפה, לרבות מענק, הלוואה, ערבות או סיוע כספי אחר ולמעט קניית שירותים או הקצאת מקרקעין בהתאם לנוהל הקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית, שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים[3].

3.1 המועצה לא תעניק תמיכה אלא לפי נוהל תמיכות משה"פ והקריטריונים הקבועים בנוהל זה.

3.2 סך כל התמיכות לא תחרוגנה מהתקציב המאושר שקבעה המועצה למתן תמיכות.

---

[1] חוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2006, עמ' 5 (12.9.2006).

[2] למשל: בג"צ 10285/04 עמותת מועדון כדורסל נשים עירוני חיפה מוצקין נ' עיריית חיפה

[3] חוזר מנכ"ל משרד הפנים 5/2001, עמ' 4, (12.9.2001); 6/2002, עמ' 35 (12.2002); 7/2004, עמ' 9 (14.7.2004); 7/2005, עמ' 1 (4.9.2005).

4. גודל התמיכה בגוף נתמך יקבע בהתאם לקריטריונים הקבועים במסמך זה.

5. בקשה לתמיכה תוגש למועצה על גבי הטפסים הרצ"ב ובצירוף המסמכים הנלווים.

6. הגוף מבקש התמיכה יציין בבקשתו לתמיכה מהם תחומי פעילותו בגינם מבקש הוא תמיכה מהמועצה.

7. 7.1 המועצה תהיה רשאית להקפיא או לבטל כל תמיכה או כל חלק ממנה משיקולים של תקציב המועצה.

7.2 המועצה תהא רשאית לבטל התמיכה אם נוכחה כי ניתנה עקב מצגי שווא מצד הגוף הנתמך.

7.3 כל תמיכה מותנית בביצוע הפעילות השוטפת של הגוף הנתמך.

7.4 כל תמיכה תבוטל אוטומטית עקב קיומו של עיקול או שעבוד על נכסי או כספי הגוף הנתמך או המחאת הזכות לכספי התמיכה לצד ג'.

ג. <u>סייגים למתן תמיכות</u>

1. תמיכה תינתן לגוף נתמך רק כאשר הפעילות הנתמכת הינה במסגרת סמכויותיה ותפקידיה של המועצה בהתאם לדיני השלטון המקומי.

2. התמיכה המרבית תהיה בגובה ההפרש שבין ההכנסות הצפויות של הגוף הנתמך (ממקורות עצמאיים ותקבולים מגורמים שונים) בגין הפעילות הנתמכת לבין הוצאותיו המוכרות בלבד בגין אותה פעילות, אם יהיו הוצאות אלו מבוססות על מחירים סבירים.

בכל מקרה לא יעלה גובה התמיכה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת.

3. לא תוכר פעילות הנעשית בבתים פרטיים ו/או כשההזמנה לפעילות נעשית על בסיס קשרים אישיים וכן לא תוכר הפעלת חוגים המאורגנים ע"י הורים עבור תלמידי מוסד חינוכי.

4. 4.1 תמיכות תינתנה אך ורק לגופים נתמכים הקיימים ופועלים בתחומי כפר כמא, ובגין פעילות המתקיימת בתחום המועצה.

4.2 על אף האמור בס"ק 1, רשאית המועצה במקרים חריגים לתת תמיכה לגוף נתמך הקיים ופועל מחוץ לתחומה, אם הוכח כי אותו גוף נותן שירותים גם לתושבי כפר כמא ופעילותו תורמת באופן ממשי לתושבי הכפר.

5. הוועדה תהא רשאית לדרוש מגופים מבקשי תמיכה להמציא פרטים נוספים, כולל פרטים אודות תשלומים לבעלי תפקידים שונים והצהרות מנהלים לצורך אימות נתונים וקביעת גובה התמיכה.

6. לא תאושר כל הקצבה לגוף אשר לא ימציא את הנתונים וההצהרות המבוקשים במועד. אי המצאת הנתונים או ההצהרות במועד – כמוה כויתור הגוף על רצונו לקבל תמיכה מהמועצה.

7. העברת תמיכה שאושרה מותנית בהסדרת כל חובות הגוף הנתמך למועצה. חוב שלא יוסדר, יקוזז מהתמיכה.

ד. <u>המלצות עבור מענקים מיוחדים</u>

המועצה רשאית להעניק "מענק מיוחד" לשם קידום פעולות העונות על הקריטריונים לצורך הצטיידות או פיתוח, או תמיכה חד פעמית שהמועצה מוכנה לאשר לגוף כלשהו לפעילות ספציפית.

ה. <u>גופים נתמכים חדשים</u>

תמיכה לגופים נתמכים חדשים תינתן:

1. רק לאחר שהפעילו בכפר, או מחוץ לכפר – לטובתם הממשית של תושבי הכפר, במשך שנה ברציפות את הפעילות לשמה מתבקשת התמיכה.

2. לאחר הגשת דו"ח כספי מבוקר.

3. לאחר הוכחה על קיום מקורות כספיים שלא מקופת המועצה בשיעור של לפחות 40% מהיקף הפעילויות המוצעות.

ו. <u>לימוד הפעילויות השונות</u>

1. על מנת לפקח על מילוי התנאים למתן התמיכה ועל השימוש בתמיכה שניתנה ימנה מנכ"ל המועצה עובד או עובדים מבין עובדי המועצה, שיקיים את הפיקוח האמור (להלן: "**המפקח**").

2. הפיקוח ייעשה על ידי המפקח בהתאם לכללים שיקבעו על ידי הועדה.

3. מבלי לגרוע מן האמור בסעיף 2 לעיל, על המפקח לבקר לפחות פעמיים בשנה במקומות הפעולה של הגופים הנתמכים, על מנת לוודא, בין היתר, כי:

3.1 התמיכה משמשת למטרה אשר לשמה ניתנה;

3.2 הגוף הנתמך מקיים את התנאים שקבעה המועצה בקשר לתמיכה ואת הפעילות בגינה ניתנה התמיכה;

3.3 לא חלו שינויים מהותיים בנוגע לגוף הנתמך, שהיה בהם כדי להשפיע על אישור התמיכה או על שיעורה;

3.4 הגוף הנתמך מקיים את פעילותו בהתאם לכללים או לתקנים שנקבעו בדין.

4. הגוף הנתמך יגיש למפקח דו"חות תקופתיים כפי שיידרש.

5. לצורך קיום חובת הפיקוח יהא רשאי המפקח לדרוש כל מסמך או מידע הנראה לו נחוץ לשם כך.

6. המפקח ידווח על ממצאיו לוועדה.

ז. <u>תמיכות קטנות שונות</u>

1. המועצה תהא רשאית להקצות סכום מראש לתמיכות קטנות מידי שנה.

2. גובהה של תמיכה קטנה לא יעלה על 5,000 ש"ח.

3. הבקשות לתמיכות קטנות בצירוף המלצות ראש המועצה יובאו לדיון בפני הוועדה במהלך שנת התקציב תוך ציון הנסיבות המיוחדות המצדיקות מתן התמיכה שלא במסגרת הקריטריונים הכלליים לחלוקת תמיכות ושלא במסגרת לוחות הזמנים הקבועים בנוהל תמיכות משה"פ.

4. לא תוענק יותר מתמיכה קטנה אחת לגוף נתמך אחד או לגופים קשורים בו במהלך שנת התקציב.

5. לא תוענק תמיכה קטנה לגוף, אשר זכה לתמיכה במסגרת חלוקת התמיכות הרגילה או לגוף שזכה לתמיכה קטנה באחת או יותר משתי שנות התקציב החולפות.

2. <u>קריטריונים למתן תמיכות</u>

א. <u>הנושאים לגביהם יאושרו תמיכות</u>

1. גופים העוסקים בחינוך ו/או בתרבות הפנאי

1.1 הפעלת חוגים, לרבות שיעורי עזר.
1.2 ארגוני נוער ופעילות לנוער.
1.3 ספורט עממי ואתגרי.
1.4 פעילות תרבות סגורה (מכירת כרטיסים ומנויים)
1.5 פעילות תרבות פתוחה (לקהל הרחב).

2. גופים העוסקים בתחום הרווחה ו/או בפעולות קהילתיות בתחומים הבאים:

2.1 מניעת אלימות במשפחה.
2.2 מניעה וטיפול בהתמכרויות שונות.
2.3 איתור ילדים ו/או נוער בסיכון וטיפול בהם.
2.4 תמיכה באנשים בעלי צרכים מיוחדים ופעילות לאוכלוסיות ייחודיות.
2.5 עידוד ותמיכה חומרית למשפחות נזקקות.
2.6 עיסוק בקליטת עליה.
2.7 עזרה בנושאי בריאות, נט"ן, השאלת ציוד רפואי, הדרכה בנושאי בריאות וכד'.
2.8 התנדבות בקהילה.

3. גופים העוסקים בנושא דת:

3.1 לימודי דת.
3.2 ניהול והפעלת בתי תפילה - מסגדים.

4. גופים העוסקים בקידום הספורט הייצוגי בכל הענפים:

רשימת ענפים לפי סדר עדיפות:
4.1 כדורגל
4.2 כדורסל
4.3 ג'ודו/קארטה
4.4 שחייה
4.5 כדור – עף/ כדורשת
4.6 שחמט
4.7 אחרים

ב. <u>פרשנות הקריטריונים</u>

1. <u>אוכלוסיה</u>

בקריטריון האוכלוסייה יילקח בחשבון רק מי שהינו תושב המועצה המקומית כפר כמא.

2. <u>שיקול דעת הוועדה</u>

במסגרת הקריטריון של שיקול דעת הוועדה יהא על הוועדה לנמק שיקוליה. הוועדה רשאית לשקול את השיקולים הבאים:

2.1 רמת שיתוף הפעולה בין הגוף מבקש התמיכה לבין פעילות המועצה. ככל שהגוף מבקש התמיכה נוטה יותר לשיתוף פעולה (אירועים משותפים, השתתפות נציגים של הגוף מבקש התמיכה באירועי המועצה וכו') יגדל גובה התמיכה.

שיקול זה לא יילקח בחשבון, במסגרת שקול דעת הוועדה, בתחומים בהם ניתן משקל באחוזים לרמת שיתוף הפעולה.

2.2 היות הפעילות מזדמנת, עונתית או קבועה – ככל שהפעילות נושאת אופי קבוע יותר יגדל גובה התמיכה בה.

2.3 היות הפעילות אזורית או מיועדת בעיקר או רק לתושבי הכפר – ככל שהפעילות מיועדת יותר לתושבי הכפר בלבד יגדל גובה התמיכה בה.

ג. <u>הקריטריונים שעל פיהם יקבע גובה התמיכה</u>

להלן פירוט הקריטריונים על פיהם תידון כל בקשת תמיכה בהתאם לסיווג המתאים לפעילות לגביה מתבקשת התמיכה.

1. גופים העוסקים בחינוך ו/או בתרבות הפנאי

פעילות הגוף מבקש התמיכה	סוגי הקריטריונים			
	מסגרות	אוכלוסיה	שיתוף פעולה עם המועצה	שיקול דעת הוועדה
הפעלת חוגים, לרבות שיעורי עזר	30%	50%	10%	10%
ארגוני נוער ופעילות לנוער	30%	50%	10%	10%
ספורט עממי ואתגרי	20%	60% 60%	10%	10%
פעילות תרבות בתשלום	30%	50%	0%	20%
פעילות תרבות פתוחה	20%	60%	10%	10%

2. גופים העוסקים בתחום הרווחה ו/או בפעולות קהילתיות בתחומים הבאים

פעילות הגוף מבקש התמיכה	סוגי הקריטריונים		
	מסגרות	אוכלוסיה	שיקול דעת הוועדה
מניעת אלימות במשפחה	20%	60%	20%
מניעה וטיפול בהתמכרויות שונות.	20%	60%	20%
איתור ילדים ו/או נוער בסיכון וטיפול בהם.	20%	60%	20%
תמיכה באנשים בעלי צרכים מיוחדים פעילות לאוכלוסיות ייחודיות.	20%	60%	20%
עידוד ותמיכה חומרית למשפחות נזקקות.	20%	60%	20%
עיסוק בקליטת עליה.	20%	60%	20%

עזרה בנושאי בריאות, נט"ן, השאלת ציוד רפואי, הדרכה בנושאי בריאות וכד'.	20%	60%	20%
התנדבות בקהילה	20%	60%	20%

3. גופים העוסקים בנושא דת

פעילות הגוף מבקש התמיכה	סוגי הקריטריונים			
	היקף שעות לימודי דת (שבועיות) לתלמיד	תרומה לקהילה[4]	אוכלוסיה[5]	שיקול דעת הוועדה
לימודי דת	30%	40%	10%	20%
ניהול והפעלת בתי תפילה כדוגמת מסגדים.	0%	0%	70%	30%

4. גופים העוסקים בקידום הספורט הייצוגי בכל הענפים

4.1 תנאי סף

4.1.1 הגוף מבקש התמיכה רשום כחוק בהתאחדות או איגוד לאומי.

4.1.2 הגוף מבקש התמיכה עוסק בענף ספורט אולימפי או ענף המוכר ע"י מוסדות הספורט הממלכתיים.

4.1.3 הגוף מבקש התמיכה פועל בתחומי כפר כמא ובשמה (שם הגוף כולל גם את השם כפר כמא).

4.1.4 הגוף מבקש התמיכה מעסיק מאמנים מוסמכים, ופועל עפ"י חוק הספורט.

4.1.5 לפחות 50% מהספורטאים הרשומים בגוף מבקש התמיכה הנם תושבי מכפר קמא ופעילותו מתקיימת בכפר קמא.

4.2 ניקוד בסיסי לענפי הספורט השונים

הענף	**דירוג הרמה**				
	1	**2**	**3**	**4**	**5**
כדורגל	200	200	150	175	175
כדורסל	90	75	65	50	40
ג'ודו/קארטה	--	160	--	--	120
שחייה	--	55	--	--	25
כדור – עף/כדורשת	22	22	--	--	20
שחמט	15	10	8	7	8
אחרים	15	10	8	7	8

[4] במסגרת תרומה לקהילה תמנה מספר פעילויות הדת (בממוצע) בחודש לציבור הרחב, שאין בצידן הכנסה ממקור אחר.

[5] במסגרת אוכלוסיה ימנו –
בקטגוריה של לימודי דת – מספר התלמידים במוסד בחודש הקודם למועד הגשת בקשת התמיכה.
בקטגוריה של ניהול והפעלת בתי תפילה – מספר המתפללים הממוצע ביום השבתון של קהילת בית התפילה.

רמה 1 - השתתפות בליגה/פעילות בדרוג הגבוה ביותר והדרוג השני בו מתקיימת הפעילות בענף.
רמה 2 - השתתפות בליגה/פעילות בדרוג השלישי והרביעי בו מתקיימת הפעילות בענף או השתתפות בליגה בענף בו קיימת ליגה בדירוג אחד בלבד.
רמה 3 - השתתפות בליגה/פעילות בדרוג החמישי בו מתקיימת פעילות בענף.
רמה 4 - השתתפות בליגה/פעילות בדרוג השישי ומטה בו מתקיימת הפעילות בענף.
רמה 5 - השתתפות בליגה/פעילות לנוער, נערים או ילדים.

ליגה או פעילות משמעותה כזו המתקיימת על ידי האיגודים הארציים הרשמיים בישראל.

4.3 ניקוד משלים

- מענק עליית ליגה – בגין עלית ליגה תינתן לגוף תוספת ניקוד של 25% על ניקוד הבסיס לו הוא זכאי (לשנה אחת בלבד).
- העדר פעילות ילדים, נערים ונוער – גוף אשר אינו מפעיל קבוצות ילדים, נערים ונוער יגרע מניקוד הבסיס לו הוא זכאי 25%.
- אגודה בענפים אישיים לה 30 פעילים ומעלה הרשומים באיגוד, תקבל תוספת על כל 20 ספורטאים פעילים ורשומים באיגוד של 25% על ניקוד הבסיס לו היא זכאית.
- הפעלת קבוצת נשים תעניק לגוף תוספת של 50% על ניקוד הבסיס לו הוא זכאי.
- אגודה שאחד או יותר מפעיליה (בענפים האישיים) זכה במקומות 1, 2 או 3 באליפות/גביע: עולם, אירופה או אולימפיאדה יקבל תוספת (לשנה אחת בגין כל זכייה) של 50%, 25% או 15% בהתאמה על ניקוד הבסיס לו היא זכאית.
- גוף שיזכה באליפות המדינה ברמה הלאומית לילדים, נערים ונוער יקבל תוספת של 25% (לשנה אחת בגין כל זכייה) לניקוד הבסיס לו הוא זכאי.